



REPUBLIKA E SHQIPËRISË
KOMISIONI QENDROR I ZGJEDHJEVE

KOMISIONERI SHTETËROR I ZGJEDHJEVE

Data: 25 Shkurt 2021

Nr. 102

VENDIM

Objekt: Për shqyrtimin e denoncimeve për shkelje të parashikuar në vendimin nr. 9, datë 24.12.2020 të Komisionit Rregullator në Komisionin Qendror të Zgjedhjeve ndaj deputetit të Republikës së Shqipërisë zj. Elona Gjebrea dhe Drejtorisë së Gjinnazit “Abdulla Keta” Tiranë.

Kërkues: Qëndresa Qytetare

Ndaj: Zj. Elona Gjebrea, deputete e Partisë Socialiste
Drejtorisë së Gjinnazit “Abdulla Keta” Tiranë

Baza ligjore: Neni 19, pikat 1, shkronjat “dh”, “f”, “n”, e 2, e nenet 91, 92, të ligjit nr.10019, datë 29.12.2008, “Kodi Zgjedhor i Republikës së Shqipërisë”, të ndryshuar, nenet 60, 61, dhe vijues të ligjit nr. 44/2015, “Kodi i Procedurave Administrative i Republikës së Shqipërisë”, vendimi nr. 9, datë 24.12.2020 i Komisionit Rregullator në Komisionin Qendror të Zgjedhjeve.

Komisioneri Shtetëror i Zgjedhjeve, pasi shqyrtoi relacionin e administratës paraqitur nga Sekretari i Përgjithshëm i KQZ-së, dhe dokumentacionin e paraqitur nga administrata gjatë procesit të hetimit administrativ,

VËREN:

Në Komisionin Qendror të Zgjedhjeve është raportuar një denoncim në ndërfaqen e “Aktiviteteve të Ndaluara”, në rubrikën “Kallëzo”, nga organizatat Qëndresa Qytetare për shkelje të vendimit nr. 9, datë 24.12.2020 “Për rregullat e raportimit të veprimtarive me karakter publik të çdo institucioni publik, e me



kapital shtetëror, agjencie, enteve shtetërore, kategoritë e veprimtarive të ndaluara, si dhe monitorimin e veprimtarisë, sjelljes dhe përdorimit të burimeve njerëzore, financiare dhe logjistike të administratës shtetërore para zgjedhjeve” të Komisionit Rregullator në Komisionin Qendror të Zgjedhjeve.

Sipas denoncimit të datës 28.01.2021, me numër identifikimi të gjeneruar nga sistemi ID nr. 1116 ora 20:28, të kallëzuesit Qëndresa Qytetare, pretendohet se: *“Qëndresa Qytetare denoncon shkeljen e nenit 91 të Kodit Zgjedhor dhe Vendimin e Komisionit Rregullator të KQZ nga deputetja e PS Elona Gjebrea dhe Drejtoresha e Shkollës ”Adullah Keta” Ardita Gjini në Tiranë duke përdorur ambientet e shkollës, nxënësit dhe stafin për qëllime elektorale”.*

Sipas përcaktimeve të nenit 23, të ligjit nr. 44/2015 “Kodi i Procedurave Administrative i Republikës së Shqipërisë”, Komisioneri Shtetëror i Zgjedhjeve shqyrtoi paraprakisht kërkesat lidhur me kompetencën e organit publik për shqyrtimin e tij.

Referuar nenit 82 e vijues të ligjit nr. 44/2015 “Kodi i Procedurave Administrative i Republikës së Shqipërisë” KQZ çmon se të dhënat e paraqitura nga kallëzuesi Qëndresa Qytetare përbëjnë indicie të besueshme për të filluar një procedurë administrative.

Neni 92 pika 2, i ligjit nr. 10019, datë 29.12.2008, “Kodi Zgjedhor i Republikës së Shqipërisë” i ndryshuar, përcakton se raportimi është përgjegjësi personale e personit përgjegjës për drejtimin administrativ të institucioneve publike, agjencie dhe ndërmarrjeve shtetërore (sekretarit të përgjithshëm të institucionit ose, sipas rastit, e drejtorit të përgjithshëm apo drejtorit ekzekutiv). Raportimi duhet të kryhet jo më vonë se pesë ditë përpara afatit të planifikuar për zhvillimin e veprimtarisë.

Neni 3, pika 1.3, gërma “ç” e Vendimit nr. 9/2020 të KQZ-se përcakton se veprimtari e ndaluar janë edhe ato veprimtari të cilat përfshijnë: “përdorimin e detyruar në fushatë zgjedhore të administratës shtetërore qendrore dhe vendore brenda orarit të punës për veprimtari dhe/ose aktivitete për qëllime zgjedhore edhe me mjetet e komunikimit elektronik, **si dhe përdorimin në mënyrë të detyruar dhe të organizuar brenda orarit mësimor të nxënësve të sistemit shkollor parauniversitar për veprimtari dhe aktivitete në funksion të zgjedhjeve,** ose premtimin apo ofrimin e përfitimeve nëpunësve publikë ose nxënësve për të marrë pjesë në veprimtari për qëllime zgjedhore, jashtë orarit të punës ose mësimin, si dhe ushtrimin e presionit ndaj tyre për këtë qëllim”.

Neni 3, pika 2 e vendimit 9/2020 përcakton subjektet të cilët gjatë periudhës kohore 4 (katër) mujore para datës së zgjedhjeve deri në ditën e zgjedhjeve, e kanë të ndaluar të drejtojnë, të marrin pjesë apo të kontribuojnë në çfarëdolloj forme, në veprimtari publike të ndaluara sipas këtij vendimi.



Duke qenë se denoncimi lidhet me deputeten zj. Elona Gjebrea, Komisioneri Shtetëror i Zgjedhjeve, konstaton se deputeti nuk përfshihet në rrethin e subjekteve të përcaktuara në pikën 2 të nenit 3 të vendimit nr. 9/2020 të Komisionit Rregullator.

Në këto kushte Komisioneri Shtetëror i Zgjedhjeve nuk mund të fillojë një procedurë administrative të kërkuar nga denoncuesi për shkak të mungesës së kompetencës ndaj subjektit.

Referuar po kësaj dispozite, Komisioneri konstaton se Drejtoria e Zyrës Vendore Arsimore Tiranë dhe Drejtoria e Gjinnazit “Abdulla Keta”, janë subjektet e ngarkuara për zbatimin e këtij vendimi.

II.

Rrethanat e faktit

Komisioni Rregullator në KQZ me datë 24.12.2020 ka miratuar vendimin nr. 9 “Për rregullat për raportimin e veprimtarive me karakter publik të institucioneve publike, agjencive dhe/ose ndërmartjeve shtetërore, kategoritë e veprimtarive të ndaluara, si dhe monitorimin e veprimtarisë, sjelljes dhe përdorimit të burimeve njerëzore, financiare dhe logjistike të administratës shtetërore para zgjedhjeve”.

Ky akt normativ ka hyrë në fuqi menjëherë pas miratimit të tij dhe është publikuar në faqen zyrtare të KQZ-së në datë 26.12.2020.

Gjithë të interesuarit mund të disponojnë përmbajtjen e tij nëpërmjet faqes zyrtare të KQZ-së, në rubrikën “Vendime” dhe kategorinë “Vendime të Rregullatorit” duke filluar nga kjo datë.

Ky vendim, në nenin 4 të tij, përcakton detyrimin e institucioneve publike për të kryer raportimin në ndërfaqen e raportimeve në Komisionin Qendror të Zgjedhjeve.

Më datë 28.01.2021 është raportuar kallëzimi me numër identifikimi të gjeneruar nga sistemi ID nr. 1116 ora 20:28, të kallëzuesit Qëndresa Qytetare, në të cilin pretendohet pretendohet se:

Deputetja e PS ka deklaruar në rrjetin e saj social facebook se në kete takim u ka premtuar nxënësve se forca politike që ajo perfaqëson do të përmirësoje kushtet e tyre.

Gjithashtu është vënë në dispozicion lidhja nga llogaria e facebook e deputetes:

https://m.facebook.com/story.php?story_fbid=1044156099425970&id=100014947694523

Nga shqyrtimi i të dhënave të paraqitura vërehet se zj. Elona Gjebrea ka publikuar me datë 27.1.2021 ora 9.28 PM, një status publik në profilin e saj në Facebook shoqëruar me foto të një aktiviteti në shkollën “Abdulla Keta” dhe ka deklaruar ndër të tjera se: “...*Qeveria Shqiptare është e angazhuar maksimalisht që pavarësisht situatës me Covid19, shkollat të funksionojnë normalisht dhe nxënësit të marrin edukimin*



e duhur e sipas standardeve e protokolleve të përcaktuara., Kemi përballuar sfida jo të lehta me shkollat e po punohet maksimalisht nga Ministria e Arsimit , Sportit dhe Rinisë.”

Referuar denoncimeve të mësipërme Komisioneri Shtetëror i Zgjedhjeve me shkresën nr. 1091 prot., datë 10.02.2021 ka kërkuar informacion Zyrës Vendore Arsimore Tiranë nëse kishte informacion për këtë veprimtari të deputetes znj. Elona Gjebrea.

Me shkresën nr. 680/1 prot., datë 12.02.2021, administruar në protokollin e KQZ-së me nr. 1183, datë 15.02.2021, Zyra Vendore Arsimore Tiranë sqaron se nuk ka patur asnjë informacion në lidhje me zhvillimin e këtyre aktiviteteve në ambientet e këtyre shkollave.

Bashkëlidhur kësaj shkrese, Drejtoria e Gjinnazit “Abdulla Keta” Tiranë, me shkresën nr. 223 prot. Datë 12.02.2021, ka sqaruar se:

Deputetja znj. Elona Gjebrea e shoqëruar nga Kryetarja e Njësisë Administrative nr.1 Bashkia Tiranë znj. Trendelina Jaku, janë paraqitur në Gjinnazin “Abdulla Keta” në datë 27.01.2021, në orën 11:20, kur procesi mësimor kishte përfunduar.

Drejtoria e gjinnazit “Abdulla Keta” në përgjigjen e saj dhënë KQZ-së deklaroi se: “Në kushtet kur nuk kishim njoftim paraprak me shkrim të deputetes, në zbatim të neneve 7 dhe 8 të ligjit nr. 8550, datë 18.11.1999 “Statusi i deputetit”, i ndryshuar, në cilësinë e titullares së institucionit (unë e pa shoqëruar nga asnjë mësues), kam pritur deputeten znj. Gjebrea dhe Kryetaren e Njësisë Administrative nr.1, Bashkia Tiranë, znj. Trendelina Jaku në institucion ,të cilët u shprehën se kishin ardhur me dëshirën për të biseduar mbi situatën lidhur me pandeminë Covid-19 në shkollë.”

Sipas informacionit të Gjinnazit “Abdulla Keta” duke qënë se deputeti nuk përfshihet në përcaktimet e nenit 91 të Kodit Zgjedhor dhe vendimit nr.9 datë 24.12.2020 të KQZ-së, në respektim të neneve 7 dhe 8 të ligjit nr.8550 datë 18.11.1999 “Statusi i deputetit”, i ndryshuar, duke u bazuar edhe në temën e parashtruar nga deputetja znj. Gjebrea, drejtuesi i shkollës ka pritur, shoqëruar në mjediset e shkollës dhe ka sqaruar deputetin për të gjitha problematikat që erdhën si pasojë e situatës së pandemisë Covid-19.

Kjo veprimtari e zhvilluar në gjinnazin “Abdulla Keta” në datën 27.1.2021 në orën 11:20, kur procesi mësimor kishte përfunduar, ndërmjet titullarit të institucionit, deputetes znj. Elona Gjebrea dhe kryetares së njësisë administrative nr.1, Bashkia Tiranë, znj. Trendelina Jaku, informohet nga drejtori i gjinnazit “Abdulla Keta” se nuk ka qënë veprimtari me qëllime elektorale, nuk ka pasur asnjë media për ta publikuar këtë veprimtari dhe nuk ka pasur asnjë organizim paraprak me mësues dhe nxënës.



III

Analiza juridike dhe konkluzione

Neni 2, gërma “b” përkufizon si veprimtari publike veprimtaritë të cilat janë të hapura për pjesëmarrjen e publikut apo të medias në kuptim të pikës 1 të nenit 92 të Kodit Zgjedhor, të kryera nga subjektet e përcaktuara në këtë vendim si dhe ato që kanë në agjendë informimiin në periudhën 4 mujore para datës së Zgjedhjeve deri ditën e Zgjedhjeve.

Neni 3, pika 2 e vendimit nr. 9/2020 të KQZ-së ka përcaktuar rrethin e subjekteve të cilët ngarkohen për zbatimin e këtij vendimi sipas përcaktimit të të cilit përgjegjës për zbatimin e këtij vendimi janë edhe drejtorët e drejtorive dhe administratat respektive “e kanë të ndaluar të drejtojnë, të marrin pjesë apo të kontribuojnë në çfarëdolloj forme, në veprimtari publike të ndaluara sipas këtij vendimi”.

Neni 3, pika 1, nënpika 1.3, gërma “ç” i vendimit nr. 9/2020, të KQZ-së ka përcaktuar se “veprimtari të ndaluara”, janë dhe ato veprimtari që përfshijnë përdorimin e detyruar në fushatë zgjedhore si dhe përdorimin në mënyrë të detyruar dhe të organizuar brenda orarit mësimor të nxënësve të sistemit shkollor parauniversitar për veprimtari dhe aktivitete në funksion të zgjedhjeve.

Referuar sa më sipër, ndalimi lidhet vetëm në rastet kur veprimtaria publike është e hapur për publikun apo të medias dhe kanë agjendë informimi apo është veprimtari e ndaluar në kuptim të përkufizimeve të shkronjës “ç”, pika 1.3, të nenit 3 të vendimit nr. 9/2020, të Komisionit Rregullator dhe kjo veprimtari kryhet nga subjektet e përcaktuara në nenin 3 të këtij vendimi.

Rrethanat e faktit nuk provojnë zhvillimin e një veprimtarie publike për t’u promovuar sipas përcaktimeve të pikës 1.1 të nenit 3 të vendimit 9/2020 të Komisionit Rregullator në KQZ.

Në lidhje me pretendimet e shkollës se e kanë pritur deputetin në bazë të nenit 7 dhe 8 të ligjit nr. 8550, datë 18.11.1999, “Statusi i Deputetit”, vlerësohet se:

Në referim të deklaratave të deputetit dhe informacionit të përcjellë nga shkolla “Abdulla Keta” rezulton se veprimtaria nuk përbën veprimtari publike në kuptim të pikës 1.1 të nenit 3 të vendimit 9/2020 të KQZ-së. Gjithashtu nuk vërtetohet karakteri publik i tij qoftë nëpërmjet aksesit të publikut apo medias për të marrë pjesë në këtë veprimtari.

Në lidhje me veprimtarinë e zhvilluar nëse ajo përbën veprimtari të ndaluar sipas përcaktimeve të pikës 1.3 gërma “ç” të nenit 3 të vendimit 9/2020, çmoj se në rastin konkret, Komisioneri Shtetëror i Zgjedhjeve nuk mund të konsiderojë këtë veprimtari të ndaluar në kuptim të kësaj dispozitë për sa kohë që periudha e ndalimit për këtë veprimtari është vetëm “gjatë fushatës zgjedhore”.



Neni 91 pika 1 e Kodit Zgjedhor përcakton se “nuk mund të përdoren ose të vihen në mbështetje të kandidatëve, të partive politike ose të koalicioneve në zgjedhje burime të organeve apo enteve publike në nivel qendror ose vendor, apo çdo lloj enti tjetër ku shteti zotëron kapitale apo kuota ose/dhe emëron shumicën e organit mbikëqyrës apo organit administrues të entit, pavarësisht nga burimi i kapitalit ose pronësia”

Gjatë analizës së fakteve dhe provave të paraqitura, Komisioneri Shtetëror i Zgjedhjeve çmon se deputeti për të aksesuar në ambjentet e shkollës është lejuar nga administrata në bazë të nenit 7 dhe 8 të ligjit nr. 8550, datë 18.11.1999, “Statusi i Deputetit” i ndryshuar.

Me qëllim parandalimin e përdorimit të kësaj dispozite gjatë periudhës zgjedhore nga deputetet e Kuvendit të Shqipërisë të cilët mund të mos kenë statusin e kandidatit të regjistruar nga subjektet zgjedhore në listat shumemërore të tyre, çmoj të bëj një paralajmërim në lidhje me fushën e veprimit të ndalimeve të përcaktuara në nenin 3 pika 1.3 shkronja “ç” edhe për deputetet e RSH të cilët nuk kanë statusin e kandidatit për deputetë.

Në kuptim të nenit 7 të ligjit 8550, datë 18.11.1999 “Statusi i deputetit” i ndryshuar, takimet e deputetit bëhen vetëm me drejtuesit e institucioneve në ushtrim të detyrës së tyre, ndërsa neni 8 përcakton detyrimin për t’u përgjigjur me shkrim kërkesave për informacion të deputetit.

Për sa më sipër çdo aktivitet që do të zhvillohet nga administrata arsimore me deputetë të cilët nuk gëzojnë statusin e kandidatit të regjistruar në listat shumemërore të subjekteve zgjedhore, do të konsiderohet aktivitet në mbështetje të kandidatit/ subjektit politik të cilit i përket.

Gjithashtu në analizë të nenit 17, paragrafi 5 dhe 6 të ligjit nr. 18/2017 “Për të drejtat dhe mbrojtjen e fëmijës” i cili përcakton se “Fëmijët nuk mund të përdoren apo të ekspozohen nga prindi, kujdestari, institucionet publike apo private për qëllime të përfitimit personal apo për të ndikuar vendimet e autoriteteve publike”, çmoj se kompetenca për shqyrtimin dhe analizën e fakteve në lidhje me këtë aktivitet i përket Agjencisë Shtetërore për të Drejtat dhe Mbrojtjen e Fëmijës.

Komisioneri shtetëror i Zgjedhjeve në zbatim të ligjit nr. 18/2017 “ligjit nr. 18/2017 “Për të drejtat dhe mbrojtjen e fëmijës” do përcjellë denoncimet dhe dokumentat e administruara prej tij në këtë procedurë administrative, për trajtim tek Agjencia Shtetërore për të Drejtat dhe Mbrojtjen e Fëmijës. si organi kompetent i cili monitoron dhe kontrollon zbatimin e ligjit nr. 18/2017 ligjit nr. 18/2017 “Për Mbrojtjen e të Drejtave të Fëmijëve”, të strategjisë kombëtare e të planit të veprimit të saj.



PËR KËTO ARSYE:

Bazuar në nenin 19, paragrafi 1, shkronja “dh”, “f”, “n” paragrafi 2, dhe nenet 91, 92, të ligjit nr. 10019, datë 29.12.2008, “Kodi Zgjedhor i Republikës së Shqipërisë”, të ndryshuar, nenit 60 dhe vijues të ligjit nr. 44/2015 “Kodi i Procedurave Administrative i Republikës së Shqipërisë”, vendimit nr. 9, datë 24.12.2020, të Komisionit Rregullator në Komisionin Qendror të Zgjedhjeve:

V E N D O S:

1. Përfundimin e procedurës administrative për arsye se nuk konstatohen elemente të shkeljes së dispozitave të nenit 91, 92 të ligjit nr.10019, datë 29.12.2008, “Kodi Zgjedhor i Republikës së Shqipërisë”, të ndryshuar dhe të nenit 3 të vendimit 9/2020 të KQZ-së.
2. Kallëzimi dhe dokumentat e administruara në këtë procedurë administrative ti përcillen për kompetencë dhe vlerësim Agjencisë Shtetërore për të Drejtat dhe Mbrojtjen e Fëmijës.
3. Të njoftohet Zyra Arsimore Vendore Tiranë, Ministria e Arsimit Sportit dhe Rinisë që në respektim të standardit të zgjedhjeve dhe neutralitetit të administratës publike, deputetët, deri në datën e zgjedhjeve të mos ftohen dhe lejohen në veprimtaritë rutinë të administratës qendrore dhe vendore të tij, të cilat zhvillohen nëpërmjet kontaktit, komunikimit dhe bashkëpunimit me nxënësit dhe administratën arsimore.
4. Rezultatet e këtij vendimi i njoftohen me postë elektronike denoncuesit dhe palëve.
5. Kundër këtij vendimi mund të bëhet ankim në KAS brenda 3 ditëve nga njoftimi i tij.

Komisioneri Shtetëror i Zgjedhjeve

Illirjan CELIBASH

